景宁畲族自治县人民政府办公室文件

景政办发〔2021〕15 号

景宁畲族自治县人民政府办公室
关于印发《景宁畲族自治县创新区（大花园）建设工作 2021 年度实施计划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府直属各单位:

《景宁畲族自治县创新区（大花园）建设工作 2021 年度实施计划》已经县政府第 48 次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

景宁畲族自治县人民政府办公室

2021 年 6 月 22 日

（此件公开发布）

景宁畲族自治县创新区（大花园）建设工作2021年度实施计划

为进一步贯彻落实全省大花园建设决策部署，加快推进我县创新区（大花园）建设工作，努力创成浙江省大花园典型示范单位，实现县域经济绿色高质量发展，根据《浙江省大花园建设行动计划2021年工作要点》《浙江省大花园核心区（丽水市）建设规划2021年度任务清单》和《丽水市“人人成园丁、处处成花园”行动2021年度重大活动清单》，特制定本实施计划。

一、总体思路

坚持以习近平生态文明思想为指导，全面落实习近平总书记对景宁重要指示精神，紧扣“诗画畲乡·和美景宁”县域定位，贯彻落实县委2021年度“聚力绿色发展、深化改革开放、夯实基层基础”工作总基调，以重点指标、重大改革、重大项目、重大活动、重大任务为抓手，打造大花园最美风情特色园，成为高质量绿色发展先行地，建设山区共同富裕新家园，在全省26个加快发展县中争先进位，在全国120个民族自治县（旗）现代化建设中先行示范，在全省建设“重要窗口”进程中发挥民族自治县独特作用。

二、重点任务

（一）全面落实各项指标

围绕《浙江省大花园示范县建设单位年度评估内容》八方面39项评估指标、《浙江省大花园建设标准》七方面55项指标、《景宁畲族自治县大花园典型建设实施方案》五个方面25项指标，强化大花园核心区示范引领，深化大花园示范县建设，争创特色亮点，全面推进全域美丽大花园建设，合力打造最美核心区。开展2021年省级大花园典型示范建设评估，做好大花园典型示范建设单位验收准备工作。开展大花园建设十佳实践案例评选，形成一批可复制的经验和做法。

（二）重点实施七大行动

1.实施最美生态保护行动。按照大花园典型示范建设要求，持续开展“碧水”“蓝天”“净土”“清废”等系列行动，强化龙潭桥和千峡湖水体保护，完成红星、鹤溪“污水零直排区”建设，争创“污水零直排县”，实现全域断面水质达标率100%，力争再夺“大禹鼎”，确保地表水省控以上断面水质好于Ⅲ类的比例100%，地表水交接断面水质达标率100%。深化“双控双减”，系统抓好全域禁止河道采砂、秸秆焚烧、明火上山、许可范围外燃放烟花爆竹，确保空气环境质量全省领先，PM2.5平均浓度维持在30微克/立方米以下，环境空气质量优良天数比例达到95%以上。深入开展“无废城市”建设，争创全省第一批“无废城市”县。开展生态文明社会攻坚行动体系建设，建

立生态环境社会对话机制。扎实开展“治塑”宣传工作，面向农贸市场、商场、超市、社区等重点单位、重点区域持续开展“治塑”宣传活动，将“治塑”工作与绿色家庭创建、生活垃圾分类等宣传深度融合，制定《景宁畲族自治县禁塑示范县建设实施方案》。持续推进珍贵彩色森林工程，全面落实百万亩国土绿化五年行动方案，充分挖掘潜力，大力实施山地、坡地、城市、乡村、通道“五大森林”建设，确保森林覆盖率保持在80%以上，全年完成建设美丽林相6万亩、新增国土绿化1.33亩以上。[责任单位：市生态环境局景宁分局、县自然资源和规划局、县发展和改革局、县住房和城乡建设局、县水利局、县综合行政执法局、县五水共治办，相关乡镇（街道）]

2.实施全域旅游推进行动。加快发展全域旅游战略支柱产业，打造瓯江山水诗路畲族文化旅游带，奋力推动重点旅游项目大干快上，建成运营那云·天空之城（一期）、东弄畲家田园综合体（二期），加快惠明禅茶文化产业园、洞宫畲王寨、千年山哈宫、畲族博物馆提升等工程建设，开工建设百鸟朝凤、丽景山居，全力推进云上天池、千峡畲寨项目招商。持续升级中国畲乡之窗、云中大漈景区旅游服务品质。深化“百城千镇万村景区化”工程，力争创成5A级景区城，新增景区镇3个、A级景区村庄10个。深化“百县千碗”推广，创新推出“畲乡十小咸”等特色产品。全力发展乡村旅游，加快推进金钟梨花峡

文旅产业园、千峡湾·渤海生态园、金岚鱼文化基地等项目建设，力争完成大均省级休闲乡村，打造钻级精品示范民宿3家。全力培育百山祖国家公园、畲乡古道、千峡湖生态旅游度假区等3个省级大花园耀眼明珠。打造大东线农旅融合发展乡村振兴示范带，争创省级休闲旅游线路。持续推进万里骑行绿道工程，加快培育绿道产业，发展绿道经济，建成2个以上特色驿站。[责任单位：县文广旅体局、县农业农村局、县度假区发展心、千峡湖管理中心、钱江源-百山祖国家公园景宁保护中心、县住房和城乡建设局、县招商服务中心、小吃办，相关乡镇（街道）]

3.实施绿色经济发展行动。持续深化内涵挖掘，优化要素配置，做深海拔经济，打造具有山区特征、生态特色、民族特味的新型现代生态农业，系统推进农业产业链、价值链、供应链优化重构。出台实施新一轮“景宁600”三年行动计划，做强惠明茶、中药材、高山果蔬三大农业主导产业，持续健全产品标准体系。新建提升生态示范基地1万亩，新建木本油料、林下经济等产业基地1500亩，提升林道路60公里。争创“大东景”省级现代农业园区，实现“景宁600”销售额7.1亿元以上。重点打造惠明茶拳头产品，深化落实促进惠明茶产业发展条例实施办法，改造提升生态有机茶园1万亩，打造天堂湖等茶旅漫游景观点3个、茶工坊5个，建成惠明茶包装服务中心，

全力招引落地茶产业龙头企业，补强精深加工薄弱环节。加快生态工业平台“二次创业”，有序推进平台系统性重构，充分发挥丽景园新型工业主战场作用，加快澄照创业园三期、四期建设，扎实推进“链长制”试点和美丽园区建设，培育壮大电工电器（气）和幼教木玩两大产业链。积极推进东坑镇争创市级康养600小镇，推进东坑水果沟田园综合体等康养主体工程建设，加快小镇园林绿化提升、健身步道提升等配套项目建设。探索“畲山好水”开发新课题，探寻高质量绿色发展“水经注”新蓝海。[责任单位：县农业农村局、县发展和改革局、丽景民族工业园管委会、千峡湖管理中心、开发区管委会、县经济商务科技局，相关乡镇（街道）]

4.实施美丽城乡建设行动。加快外舍新区建设，强化功能空间整合，突出特色产业、新兴产业空间集聚，提升开发建设品味，构建组团式发展格局，加快凤凰古镇业态培育，完成畲乡古城业态招商1.8万平方米，加快培育畲族风情旅游小镇。加快浮丘区块改造提升，争取列入全省第三批未来社区试点，稳步实施城中村改造，有序推进老旧小区综合整治，全面改善人居环境，加快推进千年山哈宫、畲族特色金山垟小区、鹤溪河景观轴线提升等重点项目。加快澄照副城建设步伐，打造成为下山移民集聚区、农民创业园区、产住综合体验区。以六边三化三美、美丽乡村建设等载体，加快实现乡村景区化，打造

“一街一景、一路一景”特色精品道路景观，推进“美丽宜居”示范村建设，积极开展花样农家、花样村庄建设。开展乡村产业要素激活攻坚行动，统筹抓好“拯救老屋”行动和“古村复兴”“畲寨复兴”计划，实施历史文化古村落景区化工程，提升城镇治理水平，督促指导大漈乡完成市容环境长效管控工作。[责任单位：县住房和城乡建设局、县文广旅体局、县发展和改革局、开发区管委会、县度假区发展中心、县农业农村局、县城投集团、金山垟指挥部，相关乡镇（街道）]

5.实施基础设施提升行动。按照“一铁一高二纵一横一连四通道”的路网布局，强化铁路、高速、国省道公路的主通道建设，推进综合交通基础设施加快成网；进一步完善农村公路布局，推进通景公路、联网公路的建设，构建美丽经济交通走廊；增强运输站场的布局与建设，强化综合集疏运网络建设，推动运输服务提质增效升级，全面构建接轨长三角、融入海西经济区、串联闽浙赣的综合交通运输体系，打通绿水青山转化为金山银山的畅途，补齐支撑全域旅游发展的交通短板。加快推进322国道景宁段改建工程、景文高速等工程。加快谋划通用机场、温武吉铁路、青景庆公路重大项目前期。提升绿色能源网，完善配电网建设，加快建设景宁电网，谋划景宁沙湾抽水蓄能电站等重大水利项目。积极推进智慧城市、海绵城市、生态水利网、电能替代、天然气站点与输气管线等有关设施规

划建设，加强城市地下空间开发和地下综合管廊建设。[责任单位：县交通运输局、县发展和改革局、县水利局、县住房和城乡建设局、县交通运输发展中心、电力局，相关乡镇（街道）]

6.实施开放合作助推行动。开展“双招双引”抢势领航攻坚行动，深入推进景宁与上海静安区的战略合作，稳步实施景宁--温岭等省级山海协作生态旅游文化产业园核心区块建设。坚持共商共建，构建合作平台，架设山海协作桥梁，全面形成“政府高层互访、机关单位互动、社会团体互融，市场主体互联”的生动局面，构建起长期、稳定、务实、全面的高层次深度合作关系；坚持开放共赢，承接优质要素，增强发展内生动力，立足自身民族产业政策优势，借势长三角、山海协作等优势，积极开展多层次多方位对接推介。积极对接合作地高层次人才，进一步完善柔性引才机制；坚持资源共享，发挥特色优势，加快产业发展振兴，发挥“600 产品”品质好、口感佳、生态安全的自然优势，推动“海拔经济”发展，全力打造生态安全农产品供应地。加快构建云景特色风情聚落区，按照“一带三区”布局，推动云景特色风情聚落区合作项目谋划和建设，联合举办旅游推荐活动，谋划出台云景高速差异化收费政策，谋划推进云景两县规划、产业、基础设施、资源要素、社会事业等方面合作。[责任单位：县发展和改革局、县委人才办、县农业农村局、县经济交流合作中心、县度假区管理中心，相关

乡镇（街道）]

7.实施体制机制创新行动。聚焦重点领域改革创新，建设民族地区城乡融合发展试验区，探索进城农民自愿有偿退出农村“三权”，由政府或村集体有偿收回农民“三权”，农民以“三权”换社保，进城购房等。进一步健全完善县领导抓改革试点项目、县委深改委定期听取试点进展情况汇报等工作机制，倒逼部门主动谋划和推进试点。建立健全生态产品价值实现机制，加快“两山银行”试点工作，开展自然资源资产清查，联动推进自然资源资产产权制度、农村产权制度改革和绿色金融产品创新，不断完善市场化机制，加快破解美丽生态向美丽经济转化的难点、堵点和痛点，探索构建生态资源变资产、资本的平台和体系，存入“绿水青山”、取出“金山银山”，加快实现生态富民惠民，继续推出“生态贷”“两山贷”等金融助推生态产品价值实现改革模式，推进 GDP、GEP 协同增长。有序推进 GEP 核算及成果应用，探索推进核算成果进规划、进考核、进政策、进项目。推进生态产品价值实现试点由大均乡、东坑镇试点向全域推广，创成 1 个以上示范乡镇。启动碳达峰、碳中和相关政策研究，制定全县碳中和（零碳）示范县创建方案，探索开展碳汇生态产品交易。深化“一域一试点”改革，深入谋划推进具有景宁辨识度的改革亮点品牌，全力争创长三角低碳发展示范区。深化医共体建设、生态信用体系建设等。[责任

单位：县委改革办、县发展和改革局、县农业农村局、市生态环境局景宁分局、县自然资源和规划局、县卫生健康局、县经济交流合作中心、县行政服务中心、人民银行景宁支行，相关乡镇（街道）]

（三）全力推进重大载体工程建设

1.实施五大美丽载体工程。加快推进美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽城市、美丽园区等五大美丽载体工程。深入推进新时代美丽乡村建设，持续深化“千万工程”，力争创成新时代美丽乡村标杆县，创建省级新时代美丽乡村达标村35个，精品村10个；创建省级美丽乡村示范乡镇2个、美丽乡村精品村3个。持续开展田园洁化、序化、美化、景化，大力开展最美田园建设，培育壮大主要农作物病虫害统防统治体系，病虫害统防统治覆盖率达到43%以上，农药废弃包装物回收率达到95%以上、处置率达到100%，加大配方肥施用，农作物测土配方施肥覆盖率90%以上，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长。加快推进城南、外舍区块、澄照区块绿化提升工程，实施脏乱差整治、路网项目建设等项目。推进美丽园区建设，推进澄照创业园区块基础设施建设，健全卫生、教育、交通等民生设施，完善澄照区块规划编制，实施工业区块安全生产、环境保护隐患排查整治及美丽提升行动。加快推进全域美丽河湖新格局，持续推进水系连通及农村水系综合整治项目。[责任单

位：县农业农村局、县住房和城乡建设局、县水利局、开发区管委会、相关乡镇（街道）]

2.实施十大标志性工程。全面推进省大花园建设“瓯江山水诗路建设、国家公园建设、百河综治、瓯江绿道、静脉产业基地、美丽乡村、幸福产业、万里美丽经济走廊创建工程、珍贵彩色森林建设工程”等十大标志性工程，打造县域特色亮点，努力成为引领全省示范工程。[责任单位：县发展和改革局、县自然资源和规划局、县交通运输局、县农业农村局、县文广旅体局、县度假区发展中心、县住房和城乡建设局、县水利局、县民政局、钱江源-百山祖国家公园景宁保护中心、相关乡镇（街道）]

3.实施“增花添彩”工程。深入贯彻落实大花园建设系列决策部署，推动建设可感知可体验可消费的大花园最美核心区，突出核心区引领示范作用，打造新时代山水花园县城。制定出台“增花添彩”三年行动计划和“景宁邀你来赏花”活动方案，明确“增花添彩”2021年建设内容。全年完成打造2个浪漫花海（每个花海连片面积要求在30亩以上），2条花园大道（每条1公里以上，要求赏花效果明显），2片城镇彩屏，2条花园绿道，2个鲜花口袋公园，5处网红花墙，5家花园民宿，6个花园乡村精品村，10个花园庭院和一批其他赏花景观点。[责任单位：县财政局、县农业农村局、县自然资源和规划局、县

交通运输局、县文广旅体局、县住房和城乡建设局、县水利局、县教育局、县卫生健康局、县开发区管委会、县妇联、县城投集团，相关乡镇（街道）]

（四）全力推进重点项目建设

加快“两重一大”建设，落实新一轮扩大有效投资行动，进一步优化领导领衔负责、专人专班攻坚、重大项目破难争先“亮灯台”工作机制，建立重点项目组团服务、挂账督导机制，加强项目前期健康指数评价，确保项目审批推进“零障碍”。完成山哈大剧院等60 个项目建设，体育场复建工程12 月底前建成启用。加快推进景文高速、322 国道、金村水库、小溪流域综合治理（一期）等大花园重大项目建设。开工建设景宁县畲族风情康养度假综合体、百鸟朝凤文化旅游度假区等重大项目，全力推进温武吉铁路、通用机场、天空之翼、景宁沙湾抽水蓄能电站等大花园重大项目前期。[责任单位：县发展和改革局、县文广旅体局、县交通运输局、县度假区发展中心、丽景民族工业园管委会、县开发区管委会、县水利局、县住房和城乡建设局、金山垟指挥部，相关乡镇（街道）]

（五）深入开展“人人成园丁、处处成花园”行动

广泛开展大花园建设专题宣传，组织开展一批基础较好、知名度高、体验性强、有正能量的旅游、文化、体育类活动，将大花园元素植入各类相关活动中，加强大花园形象标识系统

的推广应用，扩大大花园建设的公众参与度和影响力。重点完成中国畲乡三月三活动、“增花添彩”行动之“景宁邀你来赏花”系列活动、2021 金奖惠明斗茶大会、“畲山黎明”展演、浙闽两省三县登山文化节、环丽水国际公路自行车赛、中国畲乡绿道彩虹跑等活动。[责任单位：县委宣传部、县发展和改革局、县文广旅体局、县农业农村局，相关乡镇（街道）]

三、工作保障

（一）加强组织领导，压实责任。充分发挥大花园建设领导小组和专班职能的作用，负责好大花园建设实施计划制定、年度重点任务分解、重大问题协调、检查督促考核专项行动等工作的推进落实。各部门、各乡镇街道按照责任分工，调整相应的工作领导小组，落实责任，制定具体的实施计划，形成工作合力。

（二）建立工作机制，强化督考。继续将大花园建设作为全县年度目标责任考核的一项重要内容，同时根据大赶考督查机制，将各项后进指标、重点难点作为大赶考专项督查内容，及时对创建过程进行跟踪分析和效果 评价。县创新办按照“年初有计划、年中有督查、年末有考核”工作安排，实行督查考核，相关结果实时公开，鼓励先进、鞭策落后。

（三）加大宣传力度，营造氛围。全方位深入开展“人人成园丁、处处是花园”活动，组织开展一批基础较好、知名度

较高、体验性强、有正能量的旅游、文化、体育活动，发动公众积极投身大花园核心区规划建设，加快形成绿色价值观、消费观、发展观，为规划建设集思广益、献计献策，争取人人成为大花园倡导者、守护者、建设者、传播者。同时，及时总结和推广大花园建设中好的经验和做法，表彰先进典型和范例，加大宣传力度，为大花园典型示范建设推进营造良好氛围。

附件：1. 景宁畲族自治县大花园典型建设指标

2. 景宁畲族自治县大花园典型建设重点支撑项目表

3. 景宁畲族自治县2021年度创新区（大花园）重大前期项目计划表

4. 景宁畲族自治县2021年度创新区（大花园）重点建设项目形象进度计划

5. 景宁畲族自治县“人人成园丁、处处成花园”行动2021年度重大活动清单

景宁畲族自治县人民政府办公室　　2021年6月22日印发